



Прокуратура Пермского края

**ПРАВА СУБЪЕКТОВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ
ПРОВЕРОК
КОНТРОЛЬНО-
НАДЗОРНЫМИ
ОРГАНАМИ, ОРГАНАМИ
ПРОКУРАТУРЫ
(памятка)**

г. Пермь, 2017



Памятка разработана прокуратурой Пермского края с учетом основных положений Федерального Закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

В памятке содержится информация о правовых основах проведения проверочных мероприятий контрольно-надзорными органами, органами прокуратуры Российской Федерации в отношении субъектов предпринимательской деятельности, правах и обязанностях как проверяемых, так и проверяющих субъектов.

СОДЕРЖАНИЕ:

- 1. Права субъектов предпринимательской деятельности при проведении проверок контрольно-надзорными органами.....3**
- 2. Права субъектов предпринимательской деятельности при проведении проверок органами прокуратуры.....10**

Права субъектов предпринимательской деятельности при проведении проверок контрольно-надзорными органами

Отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля регулируются Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ).

Данный Федеральный закон устанавливает порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе регламентирует права проверяемых лиц.

В частности, в силу прямого указания ст.ст. 21, 22 Федерального закона № 294-ФЗ руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом;

3) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках

межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

4) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе;

5) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

6) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

7) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке;

8) требовать в установленном порядке возмещения вреда, причиненного неправомерными действиями должностных лиц контрольно-надзорных органов, включая упущенную выгоду и расходы на оказание юридической и иной профессиональной помощи.

Между тем приведенный перечень прав не является исчерпывающим. Закон № 294-ФЗ содержит ряд обязанностей, ограничений и запретов для должностных лиц контрольно-надзорных органов, которым корреспондируют права проверяемых лиц требовать их безусловного исполнения (соблюдения).

Так, контролеры обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;

2) проводить проверку на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о ее проведении в соответствии с ее назначением;

3) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля и в предусмотренных Законом случаях – копии документа о согласовании проведения проверки органами прокуратуры;

4) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности;

5) не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц;

6) соблюдать сроки проведения проверки (20 рабочих дней – по общему правилу, 50 часов – для плановых проверок лиц, относящихся к категории малого предпринимательства и 15 часов – для микропредприятий);

7) перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями административного регламента (при его наличии), в соответствии с которым проводится проверка;

8) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Кроме того, при проведении проверки должностные лица органа контроля (надзора) не вправе:

1) проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, если такие требования не относятся к полномочиям органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, от имени которых действуют эти должностные лица;

2) проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР (норма вступает в силу с 01.07.2017);

3) проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, не опубликованными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

4) осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки в связи с причинением вреда, а также проверки соблюдения требований земельного законодательства в случаях надлежащего уведомления собственников земельных

участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков;

5) требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

6) отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем установленные нормы;

7) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

8) осуществлять выдачу юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю;

9) требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р);

10) требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки. Но при этом орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля после принятия распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Безусловно, неотъемлемым правом предпринимателей, гарантированным законом, является право на обжалование действий (бездействия) контрольно-надзорных органов в административном (в вышестоящий в порядке подчиненности орган или вышестоящему должностному лицу) или в судебном порядке.

Кроме того, в случае грубого нарушения своих прав проверяемое лицо вправе потребовать отмены результатов такой проверки. К категории грубых Закон № 294-ФЗ относит следующие нарушения:

- 1) проведение плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок;
- 2) нарушение срока уведомления о проведении проверки;
- 3) привлечение к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не аттестованных в установленном порядке граждан;
- 4) проведение внеплановой выездной проверки в отсутствие предусмотренных законом оснований, а также без согласования такой проверки с органами прокуратуры в предусмотренных законом случаях;
- 5) нарушение сроков и времени проведения плановых выездных проверок в отношении субъектов малого предпринимательства;

6) проведение проверки без распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя контрольно-надзорного органа;

7) требование документов, не относящихся к предмету проверки;

8) превышение установленных сроков проведения проверок;

9) непредставление акта проверки;

10) участие в проведении проверок экспертов, экспертных организаций, состоящих в гражданско-правовых и трудовых отношениях с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки.

Понимание и активная реализация юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, подвергшимися проверкам со стороны контрольно-надзорных органов, гарантированных им законом прав является залогом стабильности их работы и дальнейшего развития бизнеса.

Права субъектов предпринимательской деятельности при проведении проверок органами прокуратуры

Органы прокуратуры Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре) осуществляют от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Универсальность прокурорского надзора обуславливает систематическое попадание в поле зрения органов прокуратуры субъектов предпринимательской деятельности.

В целях обеспечения баланса публичных и частных интересов в сфере взаимодействия органов прокуратуры и бизнеса Федеральным законом от 07.03.2017 № 27-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (вступил в силу с 18.03.2017) на прокурорских работников, уполномоченных на осуществление надзора за исполнением законов и соблюдением прав и свобод человека и гражданина, был возложен ряд обязанностей при проведении проверочных мероприятий, которым корреспондируют соответствующие права проверяемых субъектов.

Во-первых, прокурорская проверка теперь проводится на основании решения, принимаемого прокурором или его заместителем, которое доводится до сведения руководителя или иного уполномоченного представителя проверяемого лица не позднее дня начала проверки. В решении указываются цели, основания и предмет проверки. Типовая форма такого решения утверждена Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 17.03.2017 № 172 «О некоторых вопросах организации прокурорского надзора в